

内部刊物
注意保存

开放创新 综合试验 简报

第 1 期（总第 1 期）

苏州工业园区
专家咨询联席会议秘书处编印

2015 年 12 月 30 日

编者按：国务院 9 月 30 日印发《关于苏州工业园区开展开放创新综合试验总体方案的批复》，同意在苏州工业园区开展开放创新综合试验，苏州工业园区成为全国首个开展开放创新综合试验区域。这也是国务院继 1994 年批复开发建设中新合作苏州工业园区之后，时隔 20 多年，第二次专门为园区发文，推动园区发展。这意味着苏州工业园区再度承担起改革试验、开放创新的探路先锋重任。10 月 20 日，江苏省委书记罗志军专程赴苏州工业园区调研并召

开座谈会。他强调，要充分认识苏州工业园区开展开放创新综合试验的重大意义，抓住用好这一宝贵的发展机遇，在新起点上创造园区发展新的辉煌，当好改革开放和现代化建设排头兵，努力创造可复制、可推广的试验成果，为建设新江苏作出新的更大贡献。现将讲话录音整理后全文印发。

江苏省委书记罗志军 在苏州工业园区调研时的讲话

（2015年10月20日）

最近，国务院正式批复，同意《苏州工业园区开展开放创新综合试验总体方案》。今天，我们到苏州工业园区进行调研，也可以说是为推动这一重大改革试验来破题。上午看了几个点，刚才听了乃翔、王翔、明龙同志的发言，应当说对搞好开放创新综合试验充满了信心。在大家发言的基础上，我讲四点意见。

一、充分认识开展开放创新综合试验的重大意义，抓住用好这一宝贵的发展机遇

党中央、国务院对江苏的发展一直高度重视，寄予厚望。去年，习近平总书记视察江苏并发表重要讲话，为江苏发展提供了根本遵循和行动指南。这几年中央相继作出了推进江苏沿海地区

发展、建设苏南现代化示范区和苏南自主创新示范区的重大决策，今年中央又接连落下了建设南京江北新区和在苏州工业园区开展开放创新综合试验这两颗“关键子”，不断为江苏发展釜底加薪。我们要深刻领会中央的战略意图，努力把各项事业推向前进。

批准苏州工业园区开展开放创新综合试验，是党中央、国务院着眼于实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制作出的重要举措，对我们建设新江苏、新苏州、新园区，都是重大的战略机遇。对全省而言，是推进创新发展、开放发展的重大机遇。习近平总书记在视察江苏时指出，江苏开放型经济发展平台比较多，要在开放创新、综合改革方面发挥试验示范作用。落实总书记的这一要求，国务院批准苏州工业园区开展开放创新综合试验，无疑为我们下了一场“及时雨”。这几年，江苏开放型经济发展越来越多地遭遇发达国家经济科技占优势和欠发达国家低成本竞争优势的双重挑战，近期美国主导推出的 TPP 对开放度高的江苏可能带来比较大的影响，同时上海自贸区的试验和自贸区试点的第一批扩大，对我省也是倒逼压力的加强，我省创新驱动发展战略实施取得重大进展的同时也亟待新的突破。如何增创对外开放新优势，构建创新驱动发展新模式，迫切需要通过点上的探索带动面上的提升，苏州工业园区开放创新综合试验为我们提供了重大契机。对苏州而言，是推进率先转型、探索现代化建设道路的重大机遇。去年，习近平总书记在视察江苏时谈到，2009年在江苏调研时就提出，像昆山这样的地方，包括苏州，现代化应该

是一个可以去勾画的目标。苏州的现代化建设探索需要试点，需要引领园区开放创新综合试验，涵盖了开放合作、产业优化升级、创新驱动发展、行政体制改革、城市综合治理方方面面的内容，对于苏州在新常态下推进经济率先转型升级、培育新的经济增长极、推进国际化城市建设、探索现代化建设路子，意义十分重大。对园区而言，是凤凰涅槃、塑造开放创新新优势的重大机遇。现在，国内外环境发生了重大变化，按传统发展方式，园区开发已经触及资源环境约束的天花板，同时制约园区发展的一些体制机制问题也愈发突出，未来的路怎么走，是摆在园区面前的重大现实课题。在这个时候，国务院批准园区开展开放创新综合试验，赋予了园区探索建立开放型经济新体制的权限，提供了既对接自贸区、又为国家级经济技术开发区转型升级创新发展探路的广阔空间，为园区培育参与国际经济技术合作与竞争新优势、推动产业结构迈向中高端水平，提供了极其宝贵的机遇。

在新的重大机遇面前，能否抓住机遇、用好机遇，对江苏、对苏州、特别是对园区，都是一个新的考验。国家批准上海自贸区试点后，我曾经说过不要为没有这个名所累。园区发展取得今天这样的成就，根本的一条就是在机遇面前敢闯敢试、善做善成。

“三创三先”新时期江苏精神来源于“四千四万”精神、张家港精神、昆山之路、园区经验。面对新机遇，我们要保持当年那样一种干事创业的激情，那样一种敢于创新的勇气，那样一种精益求精的态度，那样一种求真务实的作风，努力把机遇更早更多地

转化为现实的发展成果，并且为苏州、为全省乃至为全国提供更多新鲜经验。

二、牢牢把握开放创新综合试验的目标任务，在新的起点上创造园区发展新的辉煌

国务院批复苏州工业园区开展开放创新综合试验，在苏州工业园区发展史上具有里程碑意义，标志着苏州工业园区发展站到了一个新的历史起点上。

1994年，中国和新加坡两国政府在苏州播下了合作创新的种子，历经21年的努力，将原先一块农田低洼地建设成为一座具有国际影响力的现代化新城。园区以占苏州市3.4%的土地、7.4%的人口创造了15%左右的经济总量，去年GDP突破2000亿元，人均达到4万美元，公共财政预算收入230亿元。累计实际利用外资267亿美元，外资企业总数达到5276家。园区连续多年位居“中国城市最具竞争力开发区”排行榜首，成为全省乃至全国开发区发展的样板。尤为可贵的是，园区坚持创新体制机制、坚持开展先行先试、坚持聚焦科技创新、坚持拓展区域合作，形成了“借鉴、创新、圆融、共赢”的园区经验，对全省开放型经济发展特别是开发区建设起到了一定的引领作用。省委、省政府对苏州工业园区的发展一直高度重视并寄予厚望，这些年，每到发展的关键时刻和园区发展的重要节点，我们都要到园区进行调研，帮助园区向国家争取政策，要求省直机关给予更多支持，也向面上推广经验。

立足现实，回顾历史，展望未来，我们对园区的发展既充满信心，又应有更高的要求 and 更强的使命感。首先一条，是要清楚开展开放创新试验的背景和取向，就是要瞄准自贸区、试验求突破。在自贸区试点扩大的情况下，国家给了我们这块牌子，虽然与自贸区不完全是一回事，但又是密切相关的，含金量一点也不低，既可以复制自贸区的经验，又可以进行开放创新更广领域的探索。因此，在开展试验的过程中，要坚持以自贸区改革为参照，一方面把成功的经验拿过来、用起来，一方面从自身实际出发，大胆闯、大胆试，只要不违背法律法规，就要敢于突破、勇于创新，努力探索新的路子和经验，形成自己的特色和品牌。也正因为如此，我们对《总体方案》明确的总定位、三大目标和五项任务，一定要深刻领会、准确把握。加快建设开放引领、创新驱动、制度先进、经济繁荣、环境优美、人民幸福的国际先进现代化高科技产业新城，是总定位，这个定位体现了“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的要求，强调了开放、创新和改革，突出了发展高科技产业，明确了达到国际先进水平、体现现代化要求的发展标杆。打造中国开发区升级版、建设世界一流高科技产业园区、提升国际化开放合作水平，是三大目标，这三大目标的核心要求是升级和引领，就是要实现开发区建设、产业科技创新和开放合作的全面升级，发挥好引领作用。建设更高水平的开放合作示范平台、建设产业优化升级示范平台、建设国际化创新驱动示范平台、建设行政体制改革示范平台、建设城市综合治理

示范平台，是园区发展的五项任务，这五项任务共同的要求是示范，而示范主要通过改革来实现，可以说这五个平台都是改革平台，改革应该成为园区开放创新综合试验的一条主线贯穿始终。

落实总体方案提出的“一三五”战略构想，必须以习近平总书记系列重要讲话精神特别是视察江苏时的重要讲话精神为指引，深刻把握国际形势的新变化和国内经济进入新常态的新特征，主动对接自贸区，对接“一带一路”、长江经济带建设和长三角一体化，紧密结合苏南现代化建设示范区和苏南自主创新示范区建设，在“迈上新台阶、建设新江苏”中走在最前列。具体说，园区要当好“五个排头兵”：一是当好新江苏建设的排头兵，成为展示经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高新江苏建设成果的第一窗口；二是当好苏南现代化建设示范区实践的排头兵，成为开启基本实现现代化新征程的先行探索者；三是当好苏南自主创新示范区建设的排头兵，成为江苏创新驱动发展、建设产业新高地的先锋；四是当好构建开放型经济新体制的排头兵，成为江苏增创开放型经济新优势的实践样本；五是当好转型发展的排头兵，成为江苏适应和引领经济新常态的重要标杆。

三、以改革创新精神大胆探索，努力创造可复制、可推广的试验成果

国务院批复苏州工业园区开展开放创新综合试验，不是简单地给优惠政策，而是给我们提供了先行先试的重要平台和重大契机。落实总体方案，关键要在“试验”上下功夫，尽快形成一批

可复制、可推广的成果。这既是中央的期望，也是我们自身发展的需要。

上周，习近平总书记在中央深改组第十七次会议上强调，中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索。全面深化改革任务越重，越要重视基层探索实践。要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法。李克强总理在部分省（区、市）负责人经济形势座谈会上提出，给地方以更大的决策自主权、资金统筹权和改革先行先试权，让想干事、能干事的地方获得更多支持。这为我们全面深化改革注入了新的动力，园区开放创新综合试验胆子可以更大一些，步子可以更快一些，努力在全省深化改革中有更多更大的作为。

总体方案明确了5个方面17项举措，任务很重，要求很高。确保这些举措落地见效，园区必须在细化实化上下功夫，拿出高质量的实施方案，认认真真地加以落实。要逐条逐项研究，把突出问题特别是体制机制方面的约束搞清楚，把相关的国际经验研究透，结合园区实际拿出破解约束的精准对策，形成明晰的路线图、具体的时间表和翔实的任务书。比如，构建开放合作新机制，如何在中新两国友好合作的框架下，推进双方在金融、科技、软件、现代服务业、智慧城市、社会治理等方面的互动交流，如何抓住“一带一路”战略实施的机遇，探索建立面向新加坡、辐射东盟的投资贸易平台，加快建设以霍尔果斯为窗口、面向哈萨克斯坦、辐射中亚的投资贸易平台，如何创新与国内相关园区的互

利合作机制，打造实施长江经济带战略的平台和窗口，这些文章大多刚刚破题，要往细里做、往实里做、往深里做。比如，如何推进产业发展迈向中高端、延伸产业价值链，如何在新型工业化快速推进的同时，加快形成以服务经济为主的产业结构，更好地适应“中国制造 2025”、“互联网+”等国家和省的大战略，以及在推进金融领域开放创新上，自贸区有哪些政策举措，新加坡等发达国家有哪些好的做法，我们目前需要突破、可能突破的点在哪里，要理理清楚。比如，创新利用外资方式和管理体制，如何突破绿地投资为主的单一利用外资方式，探索以参股、并购等方式整合产业链，如何突破依靠低成本的单一引资方式，引导外资由成本取向转向市场、创新和高科技取向，向产业链的两端延伸，都需要深入研究。又比如，探索外资企业转型升级促进机制，外资企业在园区转型发展的动力在哪里，撬动转型的政策杠杆有哪些、力度要多大，需要我们拿出精准的对策措施。再比如，完善国际化创新生态环境，构成创新生态的关键要素有哪些，我们与发达国家、先进地区相比，长项在哪里、短板是什么，特别是知识产权保护 and 运用方面有哪些不足，在推进人才国际化过程中影响国际化创新人才集聚的“痛点”在哪里，扬长补短有哪些实打实的招数，都要仔细琢磨，等等。总之，要坚持问题导向，谋划要深，推进要实，使试验更好地对接发展所需，有力地推动转型升级。

需要指出的是，园区即将展开的开放创新综合试验，不是单

项改革试点，而是“系统解决方案”要增强改革的系统性、整体性、协同性，坚持开放与创新融合、创新与产业融合、产业与城市融合，协调推进开放型经济体制改革、科技体制改革、行政体制改革、城市综合治理体制改革，努力形成联动效应，争取发生“化合反应”，让综合实验取得更大成效。

四、切实加强组织领导，凝聚推动开放创新综合试验的强大合力

苏州工业园区是中新两国政府合作的产物，高层合作也是苏州工业园区的优势所在。苏州工业园区发展能有今天这样一个局面，很大程度上得益于此。在综合试验过程中，要按照国务院批复要求，加强与商务部等部委的联系，充分利用中国—新加坡苏州工业园区联合协调理事会及中方理事会机制优势，争取改革开放、创新发展方面先行先试的允许和授权。省、市、区三级都要超前谋划相关重大问题，积极主动地汇报、对接和争取，力求在体制创新、政策实施方面得到更多的支持。

苏州工业园区开放创新综合试验，落点在园区，影响和作用在全省乃至全国。全省上下一定要站在全局和战略的高度来认识和把握，凝聚超支持、保障工业园区开展综合试验的强大合力。省委、省政府已经出台《关于支持苏州工业园区开展开放创新综合试验的若干意见》，制定了相关政策，给予了大力支持，要不折不扣地落实好。省级机关要按照职能分工，弘扬“马上就办”作风，加强指导服务，加强与国家有关部门的对接，确保工业园区

综合试验顺利推进，并及时向面上复制推广成功经验。刚才园区提出的几项工作建议，请各部门予以研究支持。苏州市委市政府要举全市之力，支持园区开展综合试验，努力打造开放创新的“新龙头”。初步考虑，明年召开一次开发区工作会议，在园区看现场。

今天，园区工委、管委会班子成员都在，大家为园区的建设发展付出了艰辛的努力，做出了很大的贡献，对此，省委、省政府是充分肯定的。现在，随着开放创新综合试验的展开，园区的发展也进入了新的阶段，既面临着难得的历史机遇，也面临着不少新的挑战 and 考验。能不能圆满完成综合试验的任务，能不能在新的起点上再创园区发展新的辉煌，在座各位可以说是肩负着一付沉甸甸的担子。“打铁还需自身硬”。习近平总书记去年底在我省视察时深刻指出，江苏改革开放起步较早，进程较快，市场经济和对外开放对党员、干部影响比较大，社会上存在的一些前沿矛盾必然直接反映到党内来，这就要求我们在从严治党上有更强意识、更多举措、更大作为，努力交出令中央、令群众满意的答卷。希望园区在抓好改革发展的同时，认真贯彻全面从严治党的各项要求，按照省委十二届十次全会的部署抓好落实，建好班子、带好队伍，当好主角、奋发有为，以只争朝夕的精神，把开放创新综合试验各项工作有力有序有效地推向前进，为建设新江苏做出新的更大贡献！

报：国家有关部委办局；

江苏省委省政府主要领导、分管领导、省有关部门；

苏州工业园区专家咨询联席会议成员、国际顾问；

苏州市委、市人大、市政府、市政协领导，市有关部门。

发：苏州工业园区工委管委会领导，区街道（社工委），区有关部门。

（共印 400 份）