

内部刊物  
注意保存

# 开放创新 综合试验 简报

第 2 期（总第 2 期）

苏州工业园区  
专家咨询联席会议秘书处编印

2016 年 1 月 5 日

---

**编者按：**国务院印发《关于苏州工业园区开展开放创新综合试验总体方案的批复》后，江苏省委省政府又专门出台意见支持园区开展开放创新综合试验。为认真贯彻落实中央和省、市有关重大决策部署和重要会议精神，进一步统一思想、凝聚共识，10月24日，苏州工业园区在现代大厦举行开展开放创新综合试验推进大会，会议由园区工委副书记、管委会主任杨知评主持，苏州市委常委、园区工委书记王翔就贯彻落实中央精神和省市要求、做好当

前和今后一个时期工作，作了动员并进行了全面部署。他深刻阐述了园区开展开放创新综合试验的重大意义、目标定位和内涵任务，并围绕落实创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制重大决策部署，明确了近期园区开展开放创新综合试验的重点工作。现全文印发。

## 全力推进开放创新综合试验 努力争当建设新江苏排头兵

（2015年10月24日）

王 翔

在苏州工业园区开展开放创新综合试验顺利获批、中新联合协调理事会第17次会议成功召开之际，我们今天在这里专门召开会议，主要目的是：贯彻落实国务院《关于苏州工业园区开展开放创新综合试验总体方案的批复》、江苏省委省政府《关于支持苏州工业园区开展开放创新综合试验的若干意见》以及省委罗志军书记专题调研等相关精神，进一步动员和组织全区上下进一步振奋精神状态，激发活力动力，确保完成全年目标任务，全力推进园区开放创新综合试验，努力在新的起点上不断开创园区发展新的辉煌。下面，我重点讲两个方面：

## 一、以开展开放创新综合试验为契机，争当建设新江苏的排头兵

日前，经李克强总理签批，国务院印发了《关于苏州工业园区开展开放创新综合试验总体方案的批复》，同意在园区开展开放创新综合试验，园区成为全国首个开展开放创新综合试验区域，这是国务院继 1994 年发文批复开发建设苏州工业园区后，第二次专门发文为园区发展做出重大部署。《总体方案》的获批，是国家和省市各个方面高度重视、悉心指导和大力支持的结果。前不久，省委、省政府专门出台了《关于支持苏州工业园区开展开放创新综合试验的若干意见》，为园区改革创新各项工作的顺利推进营造了优良环境。10 月 20 日，省委罗志军书记专门到园区就开展开放创新综合试验进行调研，要求我们充分认识园区开展开放创新综合试验的重大意义，抓住机遇、用好机遇，努力在新起点上创造园区发展新的辉煌，并明确提出园区要当好“五个排头兵”，即：一是当好新江苏建设的排头兵，成为展示经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高新江苏建设成果的第一窗口；二是当好苏南现代化建设示范区实践的排头兵，成为开启基本实现现代化新征程的先行探索者；三是当好苏南自主创新示范区建设的排头兵，成为江苏产业新高地上的一座高峰；四是当好构建开放型经济新体制的排头兵，成为江苏增创开放型经济新优势的实践样本；五是当好转型发展的排头兵，成为江苏适应和引领经济新常态的重要标杆。10 月 16 日，省委副书记、市委书记石泰峰主持召开市

常委会，专题听取园区开展开放创新综合试验的相关情况，要求全力推动全面深化改革的一系列决策部署在苏州落地生根、开花结果，加速释放改革新红利。我们一定要认真贯彻落实中央及省、市部署要求，振奋精神状态，激发活力动力，全力推进开放创新综合试验。

（一）充分认识开展开放创新综合试验重大意义。国务院批复园区开展开放创新综合试验，在园区发展史上具有里程碑意义，标志着园区发展站到了一个新的历史起点。开展开放创新综合试验，落点在园区，影响和作用在全省乃至全国，我们一定要充分认识开展开放创新综合试验的重大意义，抓住用好这一宝贵的发展机遇。

一是要充分认识到，开展开放创新综合试验，是国家赋予园区新时期改革发展的重大使命。作为中新两国政府间重要合作项目，园区本身就是邓小平理论付诸实践的产物，从诞生之初起，就担负着为我国改革开放探路的光荣使命。党的十八大特别是十八届三中全会以来，中央相继作出一系列全面深化改革的重大部署，改革创新不断向纵深推进。前不久，习近平总书记在深改组第17次会议上强调，“中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化的试验，全面深化改革的任务越重，越要重视基层探索实践，要把鼓励基层改革创新、大胆探索，作为抓改革落地的重要创举”。李克强总理在部分省区负责人经济形势座谈会上也提出，“要给地方以更大的决策自主权、资金统筹权

和改革先行先试权，让想干事、能干事的地方获得更多支持”。回顾园区 21 年发展历程，我们的成功不仅仅体现在经济社会发展取得了辉煌成就，更体现在我们始终坚持以改革创新，大胆先行先试，创造了许多全国第一，充分发挥了改革开放试验田的功能作用，为全国改革发展作出了积极探索、积累了许多经验。这次，国务院批复同意在园区开展开放创新综合试验，明确要求园区围绕加快实施创新驱动发展战略，探索建立开放型经济新体制，推动产业迈向中高端，为国家级经济技术开发区转型创新发展提供经验。这是党中央、国务院在新的历史时期赋予园区的光荣使命，也为园区今后发展指明了方向、提供了行动指南。我们一定要深刻领会中央的战略意图，以改革创新精神大胆探索，努力创造可复制可推广的试验成果。

二是要充分认识到，开展开放创新综合试验，是国家探索开放型经济新体制、构建多层次开放体系的重要组成部分。对外开放是我国的基本国策。今年 5 月，党中央、国务院《关于构建开放型经济新体制的若干意见》中明确提出，面对新形势新挑战新任务，要统筹开放型经济顶层设计，科学布局，选准突破口和切入点，发挥社会主义制度优势，把握好开放节奏和秩序，积极探索对外经济合作新模式、新路径、新体制，以开放促改革、促发展、促创新，形成全方位开放新格局，加快建设开放型经济强国。作为我国对外开放的重要窗口，园区经过 21 年发展，开放型经济建设取得了突出成绩，开创了中外经济技术互利合作的新模式。此次

国务院批复园区开展开放创新综合试验，和设立自由贸易园区、特色功能区一样，都是国家探索构建开放型经济新体制的重要有机组成，主要目的之一就在于充分发挥园区中新合作特色，积极探索推进与开放型经济相关的体制机制改革，以创新驱动为导向，以质量效益为核心，不断增创国际合作竞争新优势，打造中国开发区升级版，为全国加快构建开放型经济新体制、更好地参与国际经济技术合作与竞争提供示范和样本。我们一定要牢牢把握机遇，更加紧密地主动融入到国家发展大战略中，充分发挥自身特色优势，努力把开放创新综合试验推向前进，为我国改革开放大局作出应有贡献。

**三是要充分认识到，开展开放创新综合试验，是构建创新驱动发展新模式、建设创新型国家的重大决策。**当前，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，全球科技创新呈现新的发展态势和特征，创新的开放性和国际科技合作正成为各国创新战略的新特点，客观上要求各国进一步扩大开放，深化国际科技合作，融入科技全球化，把握科技革命和创新前沿技术的发展趋势。推进开放式创新，打造更加开放的创新环境，是我国实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的必然选择。园区作为苏南国家自主创新示范区的引领区和核心区，开展开放创新综合试验，从更深层面、更广领域深入实施转型升级创新发展战略，打造世界级创新区域并引领开放式创新，对增强我国在全球范围内配置创新要素和参与国际竞争的能力，应对日趋激烈的国际科技竞争，助力我

国在新一轮科技革命和科技全球化中赢得主动具有重要意义。

四是要充分认识到，开展开放创新综合试验，是省市贯彻落实中央战略决策和习近平总书记重要讲话精神的重大部署。去年底，习总书记在江苏调研时为江苏提出了“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”的目标定位，指出像昆山这样的地方，包括苏州，现代化应该是一个可以去勾画的目标，并强调江苏开放型经济发展平台比较多，有中新合作苏州工业园，还有一批保税区、出口加工区、国家级经济技术开发区和高新区，要积极主动对接上海自由贸易试验区，在开放创新、综合改革方面发挥试验示范作用，要求江苏用好科教资源丰富、研发力量雄厚和创新型省份建设试点、苏南国家自主创新示范区等优势 and 机遇，以只争朝夕的紧迫感，切实把创新抓出成效。园区开放创新综合试验涵盖了开放合作、产业优化升级、创新驱动发展、行政体制改革、城市综合治理方方面面的内容，体现了“强富美高”的要求，强调了开放、创新和改革，突出了发展高科技产业，明确了达到国际先进水平、体现现代化要求的发展标杆，有利于全面深化改革、扩大开放，有利于产业与城市融合共进，有利于经济和社会民生同步发展，协调推进高水平建成小康社会和基本实现现代化，对于省市在新常态下推进经济率先转型升级、培育新的经济增长极、探索现代化建设路子，意义十分重大。

五是要充分认识到，开展开放创新综合试验，是园区加快转型升级、率先引领示范的重大机遇。园区经过 21 年开发建设，已

经触及资源环境约束的天花板，同时制约园区发展的一些体制机制问题也愈发突出。随着园区加快向创新区、新城区的全面转型，原有的开发区发展模式、行政管理体制、经济管理体制与社会治理体系已不适应现实需求，转型升级、创新发展压力不断加大。未来的路怎么走，是摆在园区面前的重大现实课题。国务院批准园区开展开放创新综合试验，赋予了园区探索建立开放型经济新体制的权限，提供了既对接自贸区、又为国家级经济技术开发区转型升级创新发展探路的广阔空间，为园区培育参与国际经济技术合作与竞争新优势、推动产业结构迈向中高端水平，加快转型升级创新发展，更好地发挥示范引领作用，提供了极其宝贵的机遇。

（二）全面落实开放创新综合试验目标任务。国务院批复园区开展开放创新综合试验，不是简单地给优惠政策，而是给我们提供了先行先试的重要平台和重大契机，是指引园区未来发展的纲领。落实总体方案，关键要在“试验”上下功夫，尽快形成一批可复制、可推广的成果。这既是中央及省市的期望，也是我们自身发展的需要。

一是要突出“一个定位”：全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，发挥中国与新加坡国际合作优势，主动对接自由贸易试验区并积极复制成功经验，探索建立开放型经济新体制，构建创新驱动发展新模式，推动产业结构迈向中高端水平，提升在全球价值链中的地位，更好地参与国际经济技术合作与竞争，加快建设开放引



领、创新驱动、制度先进、经济繁荣、环境优美、人民幸福的国际先进现代化高科技产业新城区。

**二是要强化“三个目标”：**（1）打造中国开发区升级版，站在国家新一轮改革开放前沿，积极探索开放与创新融合、创新与产业融合、产业与城市融合的发展道路，更好地引领全国开发区转型升级和创新发展；（2）打造世界一流高科技产业园区，坚持“科技第一生产力、人才第一资源”理念，构建面向未来的创新发展模式，完善国际化、开放型创新体系，加快集聚高端创新要素、服务要素和人才要素，更好地参与国际创新竞争，更好地引领苏南国家自主创新示范区建设；（3）打造国际化开放合作示范区，按照“一带一路”、长江经济带等国家战略要求，依托中新合作优势，拓展市际合作、省际合作、国际合作等多种方式，积极辐射推广园区经验，更好地践行国家重大发展战略。

**三是要把握“四层内涵”：**（1）**投资贸易便利化。**更高水平构筑对外开放新平台，复制推广自贸区经验，争取扩大投资开放领域、放宽投资准入限制，注重负面清单管理模式的运用，营造有利于各类投资者平等准入的市场环境，更好地参与国际经济技术合作与竞争；（2）**科技创新国际化。**探索外向型经济体制下实现创新驱动的有效路径，主动融入全球创新网络，构建开放型创新体系，打造世界级创新区域，完善区域创新生态圈，加强对全球化创新要素的链接和整合，着力提升对创新资源的全球配置能力，提升区内企业国际化发展能力，提升园区产业集群的国际竞争力，

提升创新环境的国际化水平和服务体系的支撑力；**(3) 产业结构高端化**。以产业结构调整引领区域转型升级，促进支柱产业做强、新兴产业做大、服务经济做优，加快构筑以创新驱动为核心、以服务经济为主体、以高端制造为基础、以优秀人才为支撑的现代产业体系；**(4) 城市功能现代化**。坚持产城融合、区域一体、以人为本、绿色低碳、智能智慧的理念，加快创新型、智慧型城市建设步伐，进一步优化功能布局，完善功能配套，提升承载能力，营造宜居宜业环境，构建绿色、低碳、可持续的生产生活体系，全方位提升城市功能内涵和区域发展活力。

**四是要建设“五大平台”：****(1) 开放合作示范平台**。构建开发区产城融合背景下的开放型经济新体制。放宽外商投资市场准入，推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，继续深化中新金融合作。根据国际投资贸易规则，营造与国际接轨的营商环境。主动融入“一带一路”等国家战略，重点探索建立面向新加坡、辐射东盟的境外投资服务示范平台，为我国“走出去”企业提供综合性的一站式服务。**(2) 产业优化升级示范平台**。探索经济发展新常态下的开发区产业高端化发展机制。探索外资企业转型升级促进机制，引导企业设立设计研发中心、财务结算中心等职能总部，推动制造业向微笑曲线高端延伸。构建外贸转型升级机制，培育外贸竞争新优势，探索外资企业和本土企业融合发展机制。深入开展工业化和信息化两化融合试点，加强企业技术改造。探索战略性新兴产业聚焦发展机制，加快培育成为区

域主导产业。**(3) 国际化创新驱动示范平台。**探索开发区开放型经济与自主创新有效结合机制。深化科技体制改革，完善科技服务体系，推动大众创业、万众创新。构建开放型创新体系，完善国际化创新生态环境，集聚全球创新资源，参与国际创新竞争。完善优秀人才集聚机制，实施与国际接轨的人才政策，建立市场化的人才激励评价机制，使创新人才更多地分享成果收益。**(4) 体制改革示范平台。**构建适应经济转型升级的开发区管理体制。加快行政审批制度改革，加强政府有效监管，完善事中事后监管体系，加强城市管理、文化旅游、食品安全等领域跨部门、跨行业综合执法，构建部门联合信用惩戒机制，建立全方位信用体系。**(5) 城市综合治理示范平台。**探索开发区城市化转型的有效途径。构建智慧城市发展模式，探索存量建设用地二次开发机制。构建生态文明促进机制，完善污染综合防治和环境综合整治机制。推进中新社会管理合作试点，创新社会治理机制。深化文化体制改革，倡导社会主义核心价值观，建设现代公共文化服务体系。加强法治园区制度保障，加快建设法治政府。

**(三) 持续激发干事创业活力动力。**国务院的批复及省委、省政府的支持意见，为园区在经济发展新常态、转型发展新要求下，继续发挥好率先示范引领作用注入了新的动力。我们要切实增强率先探路的机遇意识、使命意识和责任意识，不断激发干事创业活力动力，确保开放创新综合试验取得积极成效。

**一是要始终保持昂扬精神状态。**“勇争第一、敢创唯一”是园

区经验、园区精神的重要内涵，也是园区开发建设 21 年取得成功的重要因素。在推进开放创新综合试验进程中，我们要始终保持闯新路的勇气、干事业的劲头、抓落实的韧劲，自加压力、敢于争先，营造干事创业的浓厚氛围，从更深层面、更广领域加大开放创新、综合改革等试验探路力度，努力向建设世界一流高科技产业园区目标不断迈进。

**二是要切实强化敢于担当精神。**作为一项全新的创新实践，没有一点敢于担当精神，开放创新综合试验就不可能取得成功，园区也就不可能继续走在前列、当好领头羊。我们既要着眼长远，牢固树立“功成不必在我”的理念，一茬接着一茬干、一环接着一环抓，以踏石留印、抓铁有痕的劲头和“钉钉子”精神，抓好开放创新综合试验各项任务的落实，同时又要立足当前、不等不靠，加快推进确立的目标、定下的改革和在手的项目，牢牢把握各项工作主动权，实实在在推动各项政策尽快落实、早见成效，努力发挥好园区应有的示范引领作用。

**三是要持续激发体制机制活力。**坚持问题导向和差别化探索原则，找准改革的发力点和突破点，排出改革目录清单和时序进度，积极稳妥、全面有序地推进改革探索，推进大部门制改革、行政审批制度改革、事业单位机制改革、国资混合所有制改革等重点领域改革，构建适应经济转型升级的现代化新城行政管理体制，通过系统性、整体性、协同性改革，营造园区综合竞争新优势。以深化改革和加强法治建设为抓手，正确处理依法行政与高

效服务的关系，使勤政廉政、依法高效成为园区干部队伍最靓丽品牌。

**四是要不断丰富借鉴创新内涵。**坚持“合作中有特色、学习中有发展、借鉴中有创新”，树立国际视野和全球眼光，根据不同发展阶段不同需求，不断拓展学习领域、深化借鉴内涵、扩大合作成果。同时，要坚持以解放思想为先导，敢于突破思维定势，继续大力推动开发建设模式创新、体制机制创新、科技研发创新、社会治理创新乃至发展理念、发展方式、发展举措创新，将创新渗透于经济社会发展的各个领域、各个环节，形成创新发展的鲜明特点。

**（四）全力抓好细化推进落实工作。**近期重点抓好以下四项工作：

**一是要抓紧细化方案。**结合自贸区、自主创新示范区、TPP和中美投资贸易协定等相关内容，在内容完善、制度设计、政策支撑等方面，把《总体方案》落准落细落实，落实工作责任，完善配套措施，制定“路线图”，明确“时间表”，同时启动组建专家咨询委员会，充分发挥智库作用，使开放创新综合试验更加精准地对接全球经济大趋势、国家战略大背景，对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好地促进区域经济社会发展。

**二是要完善工作机制。**坚持上下联动、统筹推进，充分发挥中新联合协调理事会和中方理事会机制优势，及时掌握工作进展，根据不同发展阶段需求，协调解决重大问题和具体政策诉求。

**三是要持续加强宣传。**配合商务部、省政府做好相关文件专家解读和新闻发布会等工作，公布一批开放创新综合试验取得的早期成果，明确一批未来深化落实的创新举措，并持续加大新闻宣传力度，不断提升园区开展开放创新综合试验影响力，形成持续推进开放创新综合试验的舆论环境和改革氛围。

**四是要推进功能创新。**这次《总体方案》明确的改革创新任务举措和理事会赋予的新一轮先行先试政策支持，将为园区下一步发展创造极为有利的功能平台优势，近期相关部门要强化研究、密切跟踪，抓紧主动对接国家有关部委和省市有关部门，力争尽快形成实施意见，推动政策早日落地见效。

## **二、确保完成全年目标任务，为推进开放创新综合试验打好坚实基础**

今年以来，面对宏观环境的复杂变化，在全区上下的共同努力下，园区经济保持平稳健康较好发展态势，发展质量效益得到持续提升。1~9月，园区共实现地区生产总值1550亿元，增长8%；完成公共财政预算收入194.5亿元，增长10%（其中税收占比达94%）；实现规上工业总产值2949.6亿元，同比增长2.4%；实现社会消费品零售总额256亿元，增长10.4%；实现进出口总额577.9亿美元，下降3%；完成固定资产投资466亿元，下降13.3%。总体来看，园区大多数主要指标完成较好，在全市各板块中较好地发挥了示范引领作用。但我们也应清醒看到，受宏观环境及自身资源要素瓶颈制约日益加剧的双重影响，园区经济下行

压力也同样较大，投资、外贸等少数指标存在脱幅，全面完成全年目标任务仍需付出更多努力。面对当前较为严峻的宏观经济形势，全区上下一定要紧紧围绕全年目标任务，凝心聚力促发展，创新举措破难题，全力推动各项工作落到实处，确保完成全年各项目标任务，为推进开放创新综合试验打好坚实基础。

**一是要蹄疾步稳抓改革。**以园区获批开展开放创新综合试验为契机，扎实推进今年既定各项改革举措的落实和推进，进一步激发转型效能，提升资源效率，释放市场活力。**要扎实推进重点领域改革。**科技体制改革方面，重点推进完善企业主导的产业技术创新机制、对中小企业创新的支持方式以及产学研协同创新机制等改革举措，进一步集聚高端创新资源，构建国际化开放创新体系，加快建设苏南国家自主创新示范区的核心引领区。区域一体化改革方面，继续深化“三大合作”改革，探索构建富民增收长效机制，加快实施区域八个一体工程，努力构建区域一体的协调发展机制。国资国企改革方面，持续推进国企战略重组，抓好元禾控股新三板挂牌、金鸡湖城发公司股权多元化等工作；制定国企“走出去”指导意见，引导国企更好参与“一带一路”、长江经济带等发展战略；继续推进“解包还原”工作，进一步推进政企分开。行政管理改革方面，深入推进大部门制改革，进一步做好行政审批局、市场监管局、综合执法局等机构组建、职能梳理、人员调配等工作，进一步提高行政运行效率。**要用创新的思维和方法突破瓶颈制约。**省委罗书记在这次调研中，充分肯定了

园区博世汽车公司推进工业 4.0 加快企业转型升级、智慧社区平台通过科技手段和智能化服务改进为民服务等创新做法。这些例子说明，无论是发展产业，还是改善民生，创新都是攻克难题最有效的办法。园区发展取得今天这样的成就，基本的一条就是敢闯敢试、善做善成。面对新形势新任务新要求，要继续发扬敢闯敢试精神，打破墨守成规惯性思维，摒弃不合时宜陈旧观念，真正拿出逢山开路、遇河架桥的勇气，敢于创新、善于创新，不断提高运用创新思维和方法分析和解决问题的能力，以思想认识的新飞跃不断打开工作的新局面。**要通过改革创新持续释放发展活力。**既要按照任务书、路线图、时间表，逐条落实各项改革重点任务，确保中央和省市委决策部署在园区落地生根，更要坚持以经济社会发展成果来检验改革创新的实际成效，通过一项项举措的细化、一项项政策的落实、一项项功能的推进，持续推动释放改革红利、创新红利、转型红利，真正把改革创新的各项举措实实在在转化为高端要素资源的集聚创新能力、转化为转型创新发展的活力动力、转化为参与国际经济技术合作与竞争的新优势、转化为竞争有序的市场环境、透明高效的政务环境、公平正义的法治环境和合作共赢的人文环境，不断增强发展新动能和民生新福祉。

**二是要千方百计稳增长。**牢牢把握发展第一要务，密切关注经济走势，抓好主要指标，解决薄弱环节，确保完成全年各项目标任务。**要着力稳定外贸，**贯彻落实近期省市外贸稳增长会议精



神，紧紧围绕市政府下达的全年指标任务，进一步抓住重点产业和重点企业稳增长工作，进一步做好贸易多元化等试点，加大综保区贸易功能区的招商力度，持续拓展外贸发展空间，力争外贸增速调头向上、企稳回升。海关、国检、税务等部门要密切配合，做好重点区域、重点行业和重点企业的预警分析工作，把握市场、行业和企业的发展方向，及时出台有针对性的举措，充分调动企业的积极性。**要优化投资结构**，加快促成国创母基金二期、华人文化控股等一批重点项目落地，形成新的经济增长点；密切跟踪华为苏州、恒瑞医药、中科院电子所、纳米真空互联实验站等 9 月份集中开工的重大项目建设进度，做好后续服务工作，尽快促成这些项目转化为现实生产力，力争完成全年固定资产投资目标；同时，要及早研究制定明年建设项目投资计划，进一步扩大有效投入。国土、规划、环保等部门要在依法依规的前提下主动担当、创新有为，尽力协调解决影响项目建设的征地、土地手续等问题；各街道要加快动迁步伐，特别是尽快推进涉及基础设施、重大项目的动迁，促进项目按时序推进。**要持续扩大消费**，以阳澄湖半岛获批国家级旅游度假区为契机，统筹抓好商贸旅游业相关工作，做优做强园区商务旅游特色品牌，推动诚品书店、独墅湖邻里中心等重大商贸载体年内开业，并引导商家加大节庆促销力度，同时大力发展电子商务等新业态新消费领域，确保完成全年社会消费品零售总额增长目标。

**三是要多措并举促转型。**深入研究、准确把握经济发展的新

常态、新特征，推进产业转型升级，不断提升经济发展质效。要**加快壮大新兴产业**，围绕生物医药、纳米技术应用和云计算等战略性新兴产业，加快载体、人才等要素资源的建设和引进，积极筹备与上海证券交易所联合举办的战略新兴产业板推广会，精心办好谷歌技术开发者峰会、第六届中国国际纳米技术产业发展论坛暨纳米技术成果展等重大活动，不断提升新兴产业品牌的影响力。要**大力发展服务经济**，以金融商贸圈、国际商务区、月亮湾商务区等服务业集聚区为重点，大力发展总部经济、楼宇经济、金色经济，推动金融、物流、服务外包、文化旅游等产业再上新台阶，推进顺丰电商、聚美优品等重点项目建设，确保服务业增加值占 GDP 比重全年提高 1.5~2 个百分点。要**切实加强亲商服务**，尤其是在当前稳增长、促转型、强创新的新形势新任务下，更需要各级各部门以开展“千家规模企业大走访”活动为契机，认真践行“马上就办、真抓实干”作风，抓紧量体裁衣解决企业提出的困难问题，在做好权力减法的同时，精心做好服务加法，想方设法帮助企业转型升级、降本增效、破解难题、加快发展，进一步营造与国际接轨的综合营商软环境。要扎实推进“自主品牌企业培育计划”、“扎根计划”，组织好新三板投融资交流与洽谈会等企业交流活动，加快培育打造一批具有自主知识产权和核心竞争力的品牌领军企业。

**四是要乘势而上抓创新**。坚持把创新作为转型升级的核心动力，加快打造苏南国家自主创新示范区的核心引领区。要**完善鼓**

**励创新政策**，继续优化现有政策扶持体系、资金支持方式，更多激发市场活力，打好政策的组合拳，积极推动人才、创新、科技、金融、产业等融合发展，探索外向型经济体制下实现创新驱动的有效路径。**要优化创新创业环境**，切实抓好“发展众创空间”、“鼓励大众创新创业”等系列政策意见的推进落实，继续引进一批新的优质孵化器，加快腾讯众创空间（苏州）项目建设，努力为创新创业者提供更好的办公配套、研发支持、创新创业辅导、投融资对接、宣传推广等众创服务，促进创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，进一步提升“金鸡湖创业长廊”功能，打响“创客天堂”品牌。**要强化人才支撑引领**，进一步完善各项人才政策，优化人才服务工作，抓紧海归人才子女学校筹建工作，进一步营造招才引智环境；抓好第九届科技领军人才评审工作，积极筹办第六届金鸡湖双百人才表彰大会，做好“千人计划”、“省双创”、“姑苏人才”申报，努力引进更多高端人才、创新创业团队，加快建设全国最具活力的创新创业人才高地。

**五是要真心实意惠民生**。园区开展开放创新综合试验，归根到底还是要让广大老百姓得益。因此，各级领导干部一定要把提高人民群众满意度和幸福感作为衡量工作成效的评判标准，抓好年底各项民生工作，向人民群众交出满意答卷。**要办好惠民实事**，全面完成动迁社区改造提升、社区干部三年计划，落实促进居民就业创业政策，做好社区股份合作社、富民专项资金年底分红准备工作，不断提升群众居住质量和生活水平；加快推进重大民生

工程建设，确保体育中心、独墅湖医院等重大民生实项目按时序推进，完成好年度保障性安居工程建设任务和居民住房困难家庭住房保障供应工作；继续优化完善教育、医疗、卫生、养老等规划布局，加快建设一批新学校、幼儿园，着力缓解教育资源不足等问题，深化医药卫生体制改革，不断提升公共服务均等发展水平。**要强化安全生产**，安全生产工作持久战，任何时候都不能掉以轻心。要克服疲劳心态、松懈情绪，牢牢绷紧安全这根弦，严格落实各级责任，扎实开展企业安全生产标准化创建工作，采取科学有效措施抓好重点地段、重点场所和重点环节的安全隐患整改，推进娄葑北区涉氨制冷企业治理，全面完成市政府、园区“挂牌督办”重大安全生产事故隐患的整改工作，坚决遏制重特大事故发生。**要确保社会稳定**，深入推进中新社会管理合作试点，制定出台新一轮中新社会管理合作试点三年规划，完成6个社区的政经分离试点工作。临近年底，要高度重视做好信访工作，及时发现化解各类影响社会稳定的倾向性苗头性问题，做到守土有责、守土担责、守土尽责，努力为园区开展开放创新试验营造良好社会环境。

**六是要从严从实抓作风**。随着开放创新综合试验的展开，园区的发展也进入新阶段，既面临难得的历史机遇，也面临着新的挑战 and 考验，能不能圆满完成综合试验的各项任务，能不能在新的起点再创园区发展新辉煌，关键在于各级领导班子和广大党员干部队伍。全区各级各部门一定要按照“党要管党、从严治党”

的要求，全面加强各级党组织和领导班子建设，为开放创新综合试验、当好建设新江苏的排头兵提供坚强的政治保障。**要持续改进工作作风**，扎实开展“三严三实”专题教育，不断深化专题研讨，切实查摆解决问题，开展述职述廉述学活动，开好专题民主生活会和组织生活会，不折不扣把各项关键动作落实到位。不断健全改进作风的长效机制，深入开展“社情民意联系日”、“三访三促”、机关干部基层蹲点调研、党员关爱帮扶生活困难群众等活动，努力塑树新时期园区干部队伍的良好形象。**要切实加强廉政建设**，严格履行各级党委主体责任和纪委监督责任，驰而不息加强党风廉政建设。各级领导干部要认真学习中央最近出台的《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党廉洁自律准则》，严格履行“一岗双责”，坚持做到率先垂范，带头弘扬勤俭节约的优良传统和作风，带头贯彻执行各项廉政规定，自觉抵制世俗人情之风和社会奢靡之风。纪检监察机构要加强监督执纪问责，持续深入开展“清风行动”，防止“四风”问题复发反弹，对有令不行、有禁不止，我行我素、顶风违纪的，发现一起查处一起，决不姑息迁就。

同志们，园区开展开放创新综合试验任务艰巨、使命光荣、前景美好。让我们在省委省政府、市委市政府的正确领导下，举全区之力、汇全区之智，以只争朝夕的精神，全面推进开放创新综合试验各项工作，为建设更加美好的新江苏、新苏州、新园区而共同努力奋斗！

---

报：国家有关部委办局；

江苏省委省政府主要领导、分管领导、省有关部门；

苏州工业园区专家智库国际顾问、各专家；

苏州市委市政府主要领导、分管领导、市有关部门。

---

发：苏州工业园区工委管委会领导，区街道（社工委），区有关部门。

---

（共印 400 份）